



**Uchwała Nr IV/216/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

**wydaje opinię pozytywną**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

**Uzasadnienie**

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 14 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017-2027. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2017 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017. Brak natomiast spójności przedstawionych danych między budżetem a WPF w pozycjach 12.4, 12.4.1 (wydatki na projekty i programy związane z finansowaniem unijnym) oraz 12.8.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Prognozowane w latach 2017-2027 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. Na 2017 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 9.613.560,00 zł w związku z wypierającym finansowaniem z kredytów i pożyczek działań realizowanych z udziałem środków

pochodzących z budżetu UE, co spowoduje skokowy wzrost długu z kwoty 5.872.924,00 zł w 2016 roku do kwoty 15.486.484,00 zł w 2017 roku. W kolejnych latach dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał. W 2018 roku na pokrycie rozchodów budżetu przewiduje się zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości 4.200.000,00 zł, a począwszy od 2019 roku źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetowe.

5. W latach 2018 i 2019 planuje się dochody z tytułu otrzymanych refundacji wydatków poniesionych na projekty współfinansowane z budżetu UE oraz wykazuje się spłaty kredytów i pożyczek podlegające wyłączeniu przy obliczeniu wskaźnika spłat zobowiązań finansowych gminy. W latach 2017-2019 prognozuje się znaczny wzrost dochodów ze sprzedaży majątku w wielkościach odpowiednio 2.417.296,00 zł, 1.828.000,00 zł i 1.000.000,00 zł, bez dostatecznego uzasadnienia przyjętych wielkości. Możliwość osiągnięcia takich dochodów budzi wątpliwości zważywszy dodatkowo na fakt, że w latach 2014-2016 były one wyraźnie niższe i wynosiły odpowiednio 291.583,00 zł, 568.296,00 zł i 197.296,00 zł (prognozowane wykonanie w 2016 r.).
6. W 2017 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 3,74%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 8,35%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2017-2027), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radzięta*  
Joanna Radzięta