

**Uchwała nr IV/229/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bardo projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na rok 2018 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bardo projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na rok 2018 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bardo na rok 2018 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zaplanowano następujące wielkości:
  - dochody ogółem w kwocie 29 138 862,00 zł;
  - wydatki ogółem w kwocie 31 489 846,00 zł;

- deficyt budżetu w kwocie 2 350 984,00 zł;
- przychody ogółem w kwocie 6 468 500,00 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 4 117 516,00 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 19 311 878,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 18 811 231,72 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ust. 1 ufp.

3. Planowany deficyt budżetu zostanie sfinansowany z wpływów z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych, w tym na wyprzedzające finansowanie oraz pokrycie wkładu własnego planowanych do realizacji inwestycji dofinansowanych z budżetu UE.

4. W uchwale budżetowej uwzględniono wymogi wynikające z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp, dotyczące szczegółowych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikających z odrębnych ustaw.

5. W 2017 roku planuje się znaczny wzrost dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 2 417 296,00 zł, podczas gdy prognozowane wykonanie dochodów z tego źródła w 2016 roku stanowi kwotę 197 296,00 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej brak jest odniesienia do jakichkolwiek przesłanek uprawdopodobniających pozyskanie tak znacznego przyrostu dochodów ze sprzedaży majątku.

6. Skład Orzekający wskazuje ponadto na uchybienia w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej, które wymagają korekty:

a) w części normatywnej projektu uchwały budżetowej:

- w § 3 (zdanie wprowadzające) limit zobowiązań zaciąganych w roku budżetowym powinien być odniesiony nie tylko do kredytów i pożyczek ale również do emisji obligacji komunalnych;
- treść § 15 "uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2018 roku ...." ma uzasadnienie w przypadku uchwalenia budżetu po 1 stycznia 2018 roku, a w przypadku uchwalenia budżetu przed 1 stycznia 2018 roku zapis ten winien brzmieć "uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego";

b) w zał nr 1 "Dochody budżetu Gminy Bardo na rok 2018" w rozdz. 90020 § 0400 zaplanowano dochody z opłaty produktowej, która obecnie nie są dochodem gminy a dochodem samorządu województwa. Ostatnim rokiem, w którym ta opłata stanowiła dochód gminy, był rok 2014. Przesądziła o tym ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 1863, z późn. zm.). Jeśli zaś chodzi ewentualnie o rozliczenie opłaty produktowej z lat ubiegłych to powinien być zastosowany § 0940;

c) brak spójności pomiędzy zał. nr 7 "Wydatki w ramach funduszu sołeckiego na 2018 r.", gdzie w rozdz. 92109 wykazano kwotę wydatków bieżących w wysokości 82 414,97 zł a zał. nr 2 "Wydatki budżetu Gminy Bardo na rok 2018", w którym kwota tych wydatków wynosi 80 914,97 zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Bardzie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziej*  
Joanna Radziej