

**Uchwała nr XVI/48/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Krystyna Sawicka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

**Uzasadnienie**

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 14 listopada 2019 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020 stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2020-2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2020 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020. Występuje natomiast rozbieżność w pozycji 9.3.1 Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy pomiędzy kwotą określoną w projekcie WPF – 112.353,00 zł a kwotą ujętą w projekcie budżetu – 125.571,00 zł oraz w pozycji 9.4.1 Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy gdzie kwota określona w projekcie WPF stanowi 54.825,00 zł a w projekcie budżetu 64.500,00 zł.
3. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Prognozowane w latach 2020-2035 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. Na 2020 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 708.319,00 zł z przeznaczeniem na spłatę pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji komunalnych.
5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 13.015.793,20 zł. W kolejnych latach dług gminy będzie się stopniowo

zmniejszał. W 2020 roku na pokrycie rozchodów budżetu przewiduje się emisję obligacji komunalnych w wysokości 1.722.689,00 zł, a począwszy od 2021 roku źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetowe.

6. W latach 2020 – 2022 planuje się dochody z tytułu otrzymanych refundacji wydatków poniesionych na projekty współfinansowane z budżetu UE oraz wykazuje się spłaty kredytów i pożyczek podlegające wyłączeniu przy obliczeniu wskaźnika spłat zobowiązań finansowych gminy.
7. W 2020 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń 7,53%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 10,49%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021-2035), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.
8. W 2020 roku planuje się wyraźny wzrost dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 1.515.000,00 zł, podczas gdy wykonane dochody z tego źródła w 2017 roku stanowiły kwotę 382.000,00 zł, a w 2018 roku – 496.000,00 zł, a przewidywane wykonanie za 2019 rok to kwota 386.000,00 zł. W objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej brak jest wskazania dostatecznych przesłanek uprawniających do pozyskania tak znacznego przyrostu dochodów ze sprzedaży majątku.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Krystyna Sawicka*  
Krystyna Sawicka

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel: 71 797 76 10  
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

SO.WR.XVI.0010.48.2019

Wrocław, dnia 4 grudnia 2019r



**Pan**  
**Krzysztof Żegański**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Bardo**  
**Urząd Miasta i Gminy Bardo**  
**Rynek 2**  
**57-256 BARDO**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XVI/48/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
z up. *Jolanta Radziejka*  
Lucyna Hanus