

Uchwała nr III/12/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady
Miejskiej w Bardzie nr XXX/236/2021 z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie
budżetu Gminy Bardo na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Bardzie nr XXX/236/2021 z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2022

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Bardzie nr XXX/236/2021 z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 27.558.754,40 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 23.181.155,10 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.377.599,30 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 41.734.907,37 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 23.863.882,10 zł i wydatki majątkowe w kwocie 17.871.025,27 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 14.176.152,97 zł,
- przychody budżetu w kwocie 15.438.030,95 zł pochodzące z kredytów, pożyczek i emisji obligacji oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 1.261.877,98 zł z tytułu spłaty kredytów, pożyczek i wykupu obligacji oraz z tytułu udzielonych pożyczek.

2. Deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek, kredytów i emisji obligacji w kwocie 4.253.474,86 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 1.318.963,58 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych

ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 8.603.714,53 zł.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2036. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 20.905.953,19 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,42%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 11,94% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji. Należy przy tym zauważyć, że spełnienie przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2023, 2029 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na III kw. 2021 r. (z kwoty 16.905.961,64 zł do kwoty 20.905.953,19 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2023–2036 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 2,3 mln zł, przy wykonanych w 2019 r. i 2020 r. odpowiednio w kwocie 1 mln zł i 545 tys. zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2021 r. w kwocie 2,1 mln. zł i przy planowanym w 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 683 tys.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, jeżeli realizacja prognozowanych wielkości budżetowych zapewni zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska