

Uchwała nr III/11/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 23 grudnia 2021 r. nr XXX/237/2021 w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz nr XXX/236/2021
w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prognozowanej kwocie długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 23 grudnia 2021 r. nr XXX/237/2021 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz nr XXX/236/2021 w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2022

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zadłużenia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 23 grudnia 2021 r. nr XXX/237/2021 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz nr XXX/236/2021 w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2022 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2022–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2022.

3. W 2022 r. dochody bieżące określono w kwocie 23.181.155,10 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 23.863.882,10 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi - 682.727 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

4. Na 2022 r. zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał. Na 2023 r. zaplanowano budżet nadwyżkowy oraz przychody z tytułu spłat udzielonych pożyczek, a w latach następnych nadwyżki budżetowe równe rozchodom.

5. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 20.905.953,19 zł.

6. Według danych zaprezentowanych w uchwale w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych

i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,42%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 11,94% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji. Należy przy tym zauważyć, że spełnienie przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2023, 2029 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do wykonania na III kw. 2021 r. (z kwoty 16.905.961,64 zł do kwoty 20.905.953,19 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2023–2036 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 2,3 mln zł, przy wykonanych w 2019 r. i 2020 r. odpowiednio w kwocie 1 mln zł. i 545 tys. zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2021 w kwocie 2,1 mln. zł i przy planowanym w 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 683 tys.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska