

UCHWAŁA Nr *XIII/95/16*
RADY MIEJSKIEJ W BARDZIE
z dnia *10 marca* 2016 r.

w sprawie ponownego rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Bardo.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm), art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Bardo złożonej przez Pana Jana Kulińskiego dnia 23 grudnia 2015 r. Rada Miejska w Bardzie uznaje skargę za nieuzasadnioną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADA MIEJSKA
w Bardzie
ul. Rynek 2, 57-256 Bardo
tel. 074/ 817 14 78, fax 074 817 14 24

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Bardzie
mgr Andrzej Kardaś

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR .XIII/.95/16
RADY MIEJSKIEJ BARDZIE
z dnia .12.marca.2016.

w sprawie ponownego rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Bardo.

W dniu 23 grudnia 2015 r. do Rady Miejskiej w Bardzie wpłynęła skarga Pana Jana Kulińskiego, którą Skarżący wnosi o ponowne rozpatrzenie Jego skargi z dnia 17 lutego 2013r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Bardo, w zakresie przekroczenia uprawnień, niedopełnienia obowiązków i spowodowanie nieuzasadnionych wydatków z budżetu Gminy.

Przystępując do rozpatrzenia niniejszej skargi, ponownie przeanalizowano zarzuty podniesione skargą z dnia 17 lutego 2013r. i uchwałę Nr XXVI/179/13 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 21 marca 2013r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Bardo a także oraz wyjaśnienia Burmistrza w tym zakresie.

Ponadto Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej przeprowadziła kontrolę w zakresie podniesionym skargami Jana Kulińskiego.

Zarzuty postawione Burmistrzowi skargą z dnia 17.02.2013r. to:

1. Przekroczenie uprawnień i niedopełnienie obowiązków w należytym gospodarowaniu powierzonym mu mieniem w postaci komunalnych gruntów;
2. Działanie na szkodę Gminy Bardo poprzez spowodowanie nieuzasadnionych wydatków budżetowych w roku 2013 w wysokości 24 000zł zapisanych w Uchwale Rady Miejskiej w Bardzie nr XXIV/164/13.
3. Notoryczne okłamywanie Rady Miejskiej a tym samym lokalnej społeczności w sprawie nielegalnych składowisk odpadów w rejonie pl. Kasztelańskiego, ulic 1 Maja i Grunwaldzkiej a także przy Cmentarzu Komunalnym.
4. Spowodowanie skażenia w miejscowym środowisku przyrodniczym a także nieodwracalnych szkód poprzez wykonanie prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu "Góry Bardzkie i Sowie" tym samym naruszając paragraf 4 ust.1 pkt.5 Rozporządzenia Wojewody Dolnośląskiego nr 25 z dnia 25 listopada 2008r.

Sprawa nieuzasadnionych wydatków w związku z przełożeniem odcinka gazociągu, które skarżący podniósł w pkt.2 jako „działanie na szkodę Gminy”, była już szczegółowo analizowana podczas rozpatrywania skargi w marcu 2013r., co znalazło odzwierciedlenie zarówno w sentencji jak też szczegółowo w uzasadnieniu podjętej uchwały Nr XXVI/179/13. Mimo to poddano ten temat kontroli przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej, razem z podniesioną dodatkowo w skardze z dnia 23.12.2015r. sprawą wykonania decyzji Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego nakazującą rozbiórkę „uformowanego nasypu”.

Podczas podjętych przez Komisję Rewizyjną czynności kontrolnych w dniu 02.02.2016 r. Komisja zapoznała się z dokumentacją prowadzonego postępowania administracyjnego przez Państwowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego (PINB). Z przeprowadzonego postępowania wynika, że zgromadzony materiał (odpad) został zakwalifikowany jako budowa ziemna, na którą wymagane było zezwolenie na budowę. W ocenie i zamiarze inwestora nie było wykonanie budowli ziemnej, tylko zmagazynowanie mas ziemnych. W końcowej fazie gromadzenia odpadów teren został wyrównany i ogrodzony (zabezpieczony). W związku z powyższym PINB wydał decyzję nakazującą rozbiórkę „uformowanego nasypu”. W wyniku odwołania od decyzji o rozbiórkę, wniesionego przez Gminę Bardo, Dolnośląski Inspektor Nadzoru Budowlanego uchylił decyzję Powiatowego Inspektora Budowlanego ze względów proceduralnych, jednocześnie orzekając w sprawie, nakazał rozbiórkę przedmiotowego nasypu. Decyzja DWINB jako organu II instancji jest ostateczna i podlega wykonaniu. Skarga Gminy Bardo została ze względów formalnych odrzucona. Obecnie toczy się postępowanie, prowadzone przez Głównego Inspektora

Nadzoru Budowlanego na wniosek Gminy Bardo, o uchylenie powyższej decyzji, jako wydanej z rażącym naruszeniem prawa.

Komisja Rewizyjna biorąc pod uwagę analizę dokumentacji w czasie swojego posiedzenia, wizji w terenie i oświadczenia strony, nie potwierdziła zarzutów o niegospodarność i uznała skargę za nieuzasadnioną z uwagi na poniższe fakty:

- 1) gromadząc materiał już 2010 r. Burmistrz MiG Bardo planował wykorzystanie go do wyrównania i niwelacji terenu planowanego treningowego boiska do piłki nożnej, kortu tenisowego i profilowania skarpy trybun wliczając ewentualne koszty związane z przełożeniem odcinka gazociągu. Niezależnie od rozstrzygnięcia przez DWINB zgromadzone materiały i tak miały być wykorzystane do w.w robót,
- 2) w związku z przywozem i składowaniem mas ziemnych, Gmina Bardo nie poniosła żadnych kosztów, które były po stronie wykonawców inwestycji prowadzonych w tamtym czasie,
- 3) Burmistrz MiG planuje w najbliższym czasie zlecenie i sporządzenie dokumentacji technicznej związanej z wykonaniem boiska do tenisa ziemnego oraz wykonanie i zorganizowanie trybun piłkarskich,
- 4) z informacji uzyskanych bezpośrednio od Burmistrza wynika, iż w oparciu o planowane w tamtym czasie wykonanie inwestycji sportowo-rekreacyjnych świadomie została podjęta decyzja o gromadzeniu odpadów, które na dzień dzisiejszy są wykorzystane w pracach ziemnych (boisko, korty, trybuny).

Do zarzutów podniesionych w pkt.3 i 4 skargi z dnia 17.02.2013r. Burmistrz odniósł się pismem z dnia 08.03.2013 r. a Rada Miejska ustosunkowała się Uchwałą Nr XXVI/179/13 z dnia 21 marca 2013r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Bardo. Dalszy ciąg interwencji Skarżącego w sferze poruszonej powyższą skargą, stanowił wniosek do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska – instytucji w kompetencjach, której znalazła się sprawa składowania odpadów – w sprawie wydania decyzji nakazującej Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo usunięcia odpadów z miejsc magazynowania i bez wymaganych prawem zezwoleń. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, po przeprowadzeniu postępowania i przeanalizowaniu tej sprawy, udzieliła Skarżącemu szczegółowej odpowiedzi na jego wniosek, w dniu 5 listopada 2013r. pismem WOŚ.4723.3.1.2013.MB.6.

Nadmienić należy, że organ jednoznacznie uznał, że nie ma podstaw do wszczęcia postępowania z art.26 ust.3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. Z 2013r. poz.21 z późniejszymi zmianami), celem wydania decyzji z urzędu, nakazującej Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo usunięcia odpadów z nieruchomości którymi włada.

Natomiast postępowania wszczęte na wniosek Skarżącego przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, dotyczące „składowisk” przy ul. Grunwaldzkiej i Cmentarzu Komunalnym zostały przez organ umorzone.

W przeanalizowanej sytuacji nie dopatrzone się ze strony Burmistrza Miasta i Gminy Bardo przekroczenia uprawnień, niedopełnienia obowiązków i spowodowania nieuzasadnionych wydatków z budżetu Gminy.

W związku z powyższym skargę uznano za nieuzasadnioną.

