

UCHWAŁA NR XXXV/237/08
Rady Miejskiej w Bardzie
z dnia 03 grudnia 2008

w sprawie: upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Bardzie do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych.

Na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806 z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759 z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 146, poz. 1055, Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 z 2008 r. Nr 180, poz. 111, Nr 223, poz. 1458 z 2009 r. Nr 52, poz. 420), w związku z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2009r. Nr 1, poz. 7) Rada Miejska w Bardzie uchwala, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Bardzie do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych określonych w ustawie z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w tym do wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych.

§ 2. Upoważnienia, o którym mowa w § 1 udziela się na czas nieokreślony do odwołania.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem z dniem 03 grudnia 2008r.

RADA MIEJSKA
w Bardzie
ul. Rynek 2, 57-200 Bardo
tel. 074/ 817 14 78, fax 074 817 14 79

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Bardzie
Kazimiera Szymańska
Kazimiera Szymańska

APC/AM/2008
[Signature]
Bardo, 03.12.2008

UZASADNIENIE

Ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów nakłada na gminę dwa zadania:

1) prowadzenie postępowania i wydawanie decyzji w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego

2) prowadzenie działań wobec dłużników alimentacyjnych.

Pierwsze z zadań zostało powierzone do realizacji Ośrodkowi Pomocy Społecznej w drodze upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Bardo - w oparciu o art. 12 ust. 2 w/w ustawy, natomiast drugie zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej może być powierzone wyłącznie w oparciu o uchwałę Rady.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 cytowanej ustawy organ właściwy może upoważnić w formie pisemnej, swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowania wobec osób uprawnionych do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz wydawania decyzji w tych sprawach. Na mocy cytowanego przepisu Burmistrz Miasta i Gminy Bardo upoważnił Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Bardzie do prowadzenia postępowań w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także do wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych.

Ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów określa także wiele działań mających na celu pomoc rodzicom wychowującym dzieci, na które drugi z rodziców nie płaci zasądzonych alimentów. Przewiduje ona również wiele sankcji w stosunku do dłużników alimentacyjnych.

Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów przyznawanie i wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej.

Zdaniem Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, upoważnienie wydane na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów nie obejmuje swym zakresem podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych uregulowanych szczegółowo w przepisach rozdziału drugiego ustawy. Nie jest również możliwe całościowe przekazanie do ośrodka pomocy społecznej zadania, polegającego na podejmowaniu działań wobec dłużników alimentacyjnych, w oparciu o pisemne upoważnienie organu właściwego (burmistrza miasta) wydane na podstawie art. 4 ust 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, gdyż zakres takiego upoważnienia może obejmować jedynie część działań podejmowanych wobec dłużnika alimentacyjnego, tj. przeprowadzanie wywiadu alimentacyjnego oraz odbieranie od dłużnika alimentacyjnego oświadczenia majątkowego. Natomiast do działań organu właściwego należy również wydawanie decyzji administracyjnych w sprawach o umorzenie należności dłużników alimentacyjnych.

W przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego dłużnik alimentacyjny jest zobowiązany do zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń łącznie z ustawowymi odsetkami. Dłużnik alimentacyjny zobowiązany jest również do zwrotu należności powstałych z tytułu zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz należności likwidatora funduszu alimentacyjnego powstałych z tytułu świadczeń alimentacyjnych wypłaconych na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 1974 r. o funduszu alimentacyjnym. Powyższe należności mogą być umorzone przez

organ właściwy dłużnika na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Natomiast na podstawie art. 30 ust 2, na wniosek dłużnika alimentacyjnego organ właściwy wierzyciela może umorzyć jego należność z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego łącznie z odsetkami w całości lub w części, odroczyć termin płatności albo rozłożyć na raty, uwzględniając sytuację dochodową i rodzinną.

Kolejnym zadaniem organu właściwego wierzyciela, które zostało określone w art. 27 ust. 2 ustawy, jest wydawanie po zakończeniu okresu świadczeniowego lub po uchyleniu decyzji w sprawie przyznania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, decyzji administracyjnej w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Bardzie jako realizator ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów obsługuje 18 dłużników alimentacyjnych i codziennie, z terenu całej Polski napływają wnioski o wszczęcie postępowań wobec kolejnych. W celu zapewnienia prawidłowej i sprawnej obsługi realizacji całości zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów proponuje się, zgodnie z komunikatem i wyjaśnieniami Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, udzielenie Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Bardzie upoważnienia do podejmowania działań w stosunku do dłużników alimentacyjnych oraz wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych. Z uwagi na to, iż w ustawie brak jest delegacji do upoważnienia kierownika jednostki pomocy społecznej do podejmowania działań w ww. zakresie, upoważnienie takie powinno nastąpić w oparciu o uchwałę rady gminy wydaną na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

KIEROWNIK REFERATU
Organizacyjnego
i Spraw Obywatelskich
mgr Krystyna Sobieraj

RADA GMINY
w Bardzie
ul. Rynek 2, 57-210 Barda
tel. 074/817 14 76, fax 074/817 14 77

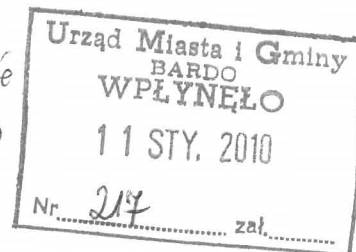
BURMISTRZ
Miejscowości Barda
mgr inż. Krzysztof Zagański



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.SS1.0911- 4 /10

RM
RP - RO - aw
→



86

Wrocław, dnia 7 stycznia 2010 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Bardzie Nr XXXV/237/09 z dnia 3 grudnia 2009 r. w sprawie: *upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Bardzie do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych*, z powodu istotnego naruszenia art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483) oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r., Nr 68, poz. 448).

Uzasadnienie

Rada Miejska w Bardzie podjęła na sesji w dniu 3 grudnia 2009 r. uchwałę Nr XXXV/237/09 w sprawie: *upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Bardzie do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych*. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym „Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1”. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 10 grudnia 2009 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rada Miejska w § 4 przedmiotowej uchwały postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 3 grudnia 2009”. Mocą niniejszego przepisu przewidziano zatem wejście w życie uchwały z dniem podjęcia, bez publicznego ogłoszenia uchwały.

Podjęta na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym uchwała upoważniająca organ jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy, do wydawania decyzji administracyjnych jest aktem prawnym zawierającym przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalności uchwały decyduje bowiem fakt, że na brzmienie przepisów uchwały będzie mogła się powołać każda osoba (z nieoznaczonego kręgu adresatów) w celu uzyskania prawa do danego świadczenia. Natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały to nic innego, jak możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów. Na podstawie takiej uchwały organ jednostki organizacyjnej gminy będzie mógł wydawać decyzje w sprawach indywidualnych.

Uchwały wydawane na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym są aktami prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym podejmowane przez terenowe organy administracji publicznej. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określają reguły zachowania dotyczące generalnie (nieimiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc

również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach (*P. Lisowski, Powiat. Z teorii. Kompetencje. Komentarz., red. J. Boć, Wrocław 2001 r., s. 80*). Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez nie akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek lub uprawnienie oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Przepis art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa powołana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 42 ustawy).

Wedle art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Zgodnie zaś z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej,
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy,
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów,
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej,
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy,
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej,
- 7) uchwałę budżetową województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu województwa,
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy,
- 9) statut urzędu wojewódzkiego,
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych).

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów prawnych, akty prawa miejscowego podlegają publikacji w dzienniku urzędowym województwa. Uchwała podjęta na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym wymaga więc publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jest to warunek konieczny do wejścia w życie uchwały tej kategorii. Ponadto zgodnie z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów prawnych akt prawa miejscowego powinien przewidywać odpowiedni czasokres wejścia w życie uchwały liczony od dnia opublikowania.

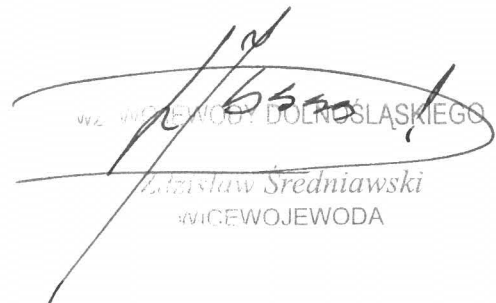
Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb podjęcia uchwały musi odpowiadać określonym

procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także konieczność realizacji obowiązku promulgacyjnego. Jeśli przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.



Wojewoda Dolnośląskiego
Łukasz Średniawski
WICEWOJEWODA

