

**UCHWAŁA NR XXII/174/2021
RADY MIEJSKIEJ W BARDZIE**

z dnia 21 stycznia 2021 r.

w sprawie przekazania petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 ze zm.) w związku art. 9 ust. 2 oraz art. 6 ust. 2 ustawy z 11.07.2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Bardzie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że przedmiot złożonej petycji w interesie publicznym w dniu 9 grudnia 2020 r. nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Miejskiej w Bardzie, w związku z powyższym nie jest ona podmiotem właściwym do rozpatrzenia w/w petycji.

§ 2. Postanawia się przekazać petycję do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, jako organowi właściwemu do jej rozpoznania i rozpatrzenia.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodnicząca Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Bardzie

Barbara Strzelec

Uzasadnienie

Petycją jest podanie zawierające żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ (art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach). Biorąc powyższe pod uwagę oraz przedłożoną Radzie Miejskiej w Bardzie opinię prawną, w której stwierdza się niewłaściwość kompetencyjną Rady Miejskiej w Bardzie w przedmiocie spełnienia wniosków zawartych w petycji niezbędne staje się podjęcie niniejszej uchwały i przekazanie petycji w tym zakresie właściwemu organowi. Należy podkreślić, że Rada Miejska może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 usg). Żaden tymczasem z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani oceniania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia organ stanowiący do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji. Żądaniem petycji jest zmiana przepisów prawa, które nie mieszczą się w kompetencji Rady Miejskiej w Bardzie. Ustalając bowiem, który z organów powinien rozpatrzyć petycję należy zweryfikować jej przedmiot a nie adresata. Treść petycji nie jest jednoznaczna, jednakże na podstawie całokształtu należy uznać że dotyczy szczepień przeciw COVID – 19, czyli jej przedmiot może być regulowany na szczeblu organów ustawodawczych państwa. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 68 ust.2 nakłada na władze publiczne obowiązek zwalczania chorób epidemicznych. Ten konstytucyjny obowiązek precyzuje ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U.2020.1845 t. j.). Ustawa ta w rozdziale 4 reguluje problematykę szczepień ochronnych główną w nich rolę rezerwując dla ministra właściwego do spraw zdrowia. Za ewentualne szkody spowodowane przez szczepionki odpowiadał będzie Skarb Państwa zgodnie z art. 77 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i 417 kodeksu cywilnego. Wychodząc z zasady demokratycznego państwa prawnego (art.2) i zasady praworządności (art. 7) Konstytucji należy przyjąć, że właściwe organy Rzeczypospolitej Polskiej w tym Minister Zdrowia przewidziały możliwość zaistnienia negatywnych skutków szczepionki na COVID-19. Ewentualnych roszczeń wobec producenta tej szczepionki w imieniu Państwa Polskiego dochodzić będzie powołana do tego instytucja jaką jest Prokuratura Generalna Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z powyższym należy przekazać stosowną petycję zgodnie z właściwością do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Bardzie

Barbara Strzelec