

**UCHWAŁA NR XXVIII/217/2021
RADY MIEJSKIEJ W BARDZIE**

z dnia 30 września 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach ŚL., na uchwałę Rady Miejskiej w Bardzie w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325), Rada Miejska w Bardzie uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 26 lipca 2021 r. dot. zaskarżenia w części uchwały nr XIII/110/2019 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty (DZ. Urz. Woj. Dolnoś. z 2020r., poz. 179) wraz z odpowiedzią na skargę wnoszącą o jej oddalenie.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Bardzie

Barbara Strzelec

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym Rada Miejska w Bardzie podjęła Uchwałę nr XIII/110/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty . W dniu 26 lipca 2021r., Prokurator Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śl., wniósł za pośrednictwem Rady Miejskiej w Bardzie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na w/w uchwałę zaskarżając ją w części. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Miejska w Bardzie) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Bardo, dnia 30 września. 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78-79
50-126 Wrocław**

Skarżący: **Prokurator Rejonowy w Ząbkowicach Śląskich**
al. Niepodległości 2, 57-200 Ząbkowice Śląskie

Organ: **Rada Miejska w Bardzie**
Rynek 2, 57-256 Bardo
reprezentowana przez:
Burmistrza Miasta i Gminy Bardo
Krzysztofa Żegańskiego
Rynek 2, 57-256 Bardo

Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich na uchwałę nr XIII/110/2019 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty (DZ. URZ. WOJ. 2020.179) Rada Miejska w Bardzie wnosi o oddalenie skargi

*- nadto z ostrożności procesowej wnoszę o stwierdzenie nieważności w § 6 zwrotu:
„po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od”.*

Uzasadnienie

Prokurator Rejonowy w Ząbkowicach Śląskich zaskarżył uchwałę nr XIII/110/2019 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty (DZ. URZ. WOJ. 2020.179) – dalej jako „uchwała”, w części.

Skarżący zarzucił, iż uchwała została wydana z istotnym naruszeniem prawa poprzez zawarcie w § 6 uchwały sformułowania, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 marca 2020 r. Skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w części poprzez wyeliminowanie stwierdzenia „z mocą obowiązującą od dnia 1 marca 2020 r.”

Uchwała dotyczyła metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty. Zgodnie z §6 uchwały, weszła ona w życie z dniem 1 marca 2020 r. i od tego dnia wprowadzona metoda ustalenia opłaty i wskazane w uchwale stawki opłat zaczęły obowiązywać. W zaistniałym przypadku żadna wątpliwość co do daty obowiązywania uchwały nie miała miejsca.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 Ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Zaskarżona uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego dnia 9 stycznia 2020 r., weszła w życie dnia 24 stycznia 2020 r. i zaczęła obowiązywać adresatów prawa z mocą od dnia 1 marca 2020 r. Treść uchwały, pomimo złożonej konstrukcji przepisu §6, nie wywołuje więc żadnych wątpliwości interpretacyjnych, co potwierdza m.in. prawidłowość jej zastosowania przez adresatów zawartych w niej norm prawnych.

Dopiero stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie, w jakim tego żąda skarżący, doprowadziłoby do wielu konfliktów interpretacyjnych i problemów faktycznych. Wylimowanie stwierdzenia zawartego w §6 uchwały wskazanego przez skarżącego, tj.: „z mocą obowiązującą od dnia 1 marca 2020 r.” oznaczałoby obowiązek pobrania opłat na podstawie zmienionej metody i stawek dodatkowo za okres od dnia 24 stycznia 2020 r. i do dnia 28 lutego 2020 r. Objęcie tego okresu nową metodą i wysokością opłat stałoby w sprzeczności z zamiarem Rady Miejskiej w Bardzie i stanowiłoby bezprawną ingerencję w wyłączne kompetencje przyznane Radzie Miejskiej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 2a pkt 1, ust. 3 oraz ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2010).

Oznaczałoby to również bezpośrednie naruszenie art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Do kompetencji Rady Miejskiej określonej w ustawie należy bowiem uchwalanie aktów prawa miejscowego. Wszak Gmina Bardo na mocy ustawy o finansach publicznych zobowiązana byłaby do żądania wyższej zapłaty począwszy od 24 stycznia 2020 r. do 01 marca 2020r.

Jedynie stwierdzenie nieważności części zapisu § 6 zaskarżonej uchwały, tj. „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od” uwzględni zarzuty stawiane w skardze przez skarżącego i nie doprowadzi do konfliktów, które mogłyby powstać po ewentualnym wyroku uwzględniającym skargę.

Obowiązywanie uchwały w obecnym brzmieniu od dnia 1 marca 2020 r. nie wzbudziło u adresatów zawartych w niej norm prawnych żadnych wątpliwości interpretacyjnych. Wbrew

twierdzeniom skarżącego, zapis § 6 uchwały nie zrodził nierozstrzygalnej wątpliwości odnośnie tego, kiedy w istocie zaczęły obowiązywać przepisy uchwalone w tym akcie prawnym. Przedstawione przez skarżącego zarzuty są więc bezpodstawne, a orzeczenie nieważności uchwały w zakresie żądanym przez skarżącego doprowadzi do wielu konfliktów i wątpliwości prawnych, poprzez nałożenie na mieszkańców Gminy Bardo obowiązków i nakazów niezamierzonych i nieuchwalonych przez Radę Miejską w Bardzie.

Biorąc powyższe pod uwagę, skarga, jako nieuzasadniona, nie zasługuje na uwzględnienie. Zgodnie z tym, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- Skarga Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich
- Odpis odpowiedzi na skargę z załącznikami