

**UCHWAŁA NR XXXVIII/287/2022
RADY MIEJSKIEJ W BARDZIE**

z dnia 29 września 2022 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich
skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 26 czerwca 2019 r. NR IX/45/19 w sprawie
regulaminu dostarczania wody i odbioru ścieków obowiązującego na terenie Gminy Bardo**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1079) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1457), Rada Miejska w Bardzie uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 11 sierpnia 2022 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę NR IX/45/19 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odbioru ścieków obowiązującego na terenie Gminy Bardo (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z 2019 r., poz. 4321) wraz z odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo.

§ 3. Burmistrz Miasta i Gminy Bardo w wykonaniu niniejszej uchwały jest upoważniony do sporządzenia odpowiedzi na skargę i przekazania jej wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu a także do ustanowienia pełnomocnika procesowego, do reprezentowania Rady Miejskiej w Bardzie przed właściwym Sądem Administracyjnym.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Bardzie

Barbara Strzelec

Załącznik do uchwały Nr XXXVIII/287/2022

Rady Miejskiej w Bardzie

z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielenia odpowiedzi na wniesioną przez

w sprawie udzielenia odpowiedzi na wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 26 czerwca 2019 r. NR IX/45/19 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odbioru ścieków obowiązującego na terenie Gminy Bardo

Bardo,09.2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu

ul. Świętego Mikołaja 78-79

50-126 Wrocław

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Ząbkowicach Śląskich

al. Niepodległości 2, 57-200 Ząbkowice Śląskie

Organ: Rada Miejska w Bardzie

ul. Rynek 2, 57-256 Bardo

NIP Gminy Bardo: 887-16-35-237

reprezentowana przez:

Burmistrza Miasta i Gminy Bardo

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

**w przedmiocie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr IX/45/19 Rady Miejskiej w Bardzie
z dnia 26.06.2019 r. w części**

Działając w imieniu Organu, w odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 11.08.2022 r., doręczoną Organowi w dniu 12.08.2022 r., niniejszym na podstawie art. 54 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 329) – *dalej jako „p.p.s.a.”* przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i wnoszę o:

I. oddalenie skargi w całości;

II. zasądzenie kosztów postępowania od skarżącego na rzecz organu

Uzasadnienie

W dniu 12.08.2022 r. do Organu wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich w przedmiocie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr IX/45/19 Rady Miejskiej w Bardzie

z dnia 26.06.2019 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków obowiązującego na terenie Gminy Bardo (Dz. Urz. Woj. 2019.4321) – *zwana dalej „uchwałą”* w części, poprzez wyeliminowanie przepisów uregulowanych w §3 ust. 1, §4 ust. 1 oraz §27 ust. 4 pkt 1 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie Gminy Bardo – *dalej jako „Regulamin”*.

Organ nie uznaje podniesionych przez Prokuratora zarzutów. Nie można bowiem zgodzić się z argumentacją skarżącego, na podstawie której podnosi on zarzut niewypełnienia delegacji ustawowej przy stanowieniu przez Organ Regulaminu. Zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w., regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

W Regulaminie ustalony został minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W §3 i §4 Regulaminu Rada Gminy wskazała niezbędny minimalny poziom świadczenia usług w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Ustawodawca nie określił, co należy rozumieć przez „minimalny poziom usług” i nie wskazał zakresu treści takiej regulacji. Rada jest zaś zobowiązana do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego (w oparciu o które podejmuje uchwałę) w kwestiach uznanych **przez ustawodawcę** za relewantne

dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. Z powyższego wynika, iż nie ma podstaw ustawowych, aby stwierdzić, iż doszło do niepełnej realizacji delegacji ustawowej.

Ponadto, pogląd o konieczności bezwzględnego uregulowania minimalnego poziomu usług nie jest powszechny. Zdaniem prof. B. Rakoczego, obowiązek taki jest zbędny, gdyż minimalny poziom usług określa sam ustawodawca. Wynika on z całokształtu regulacji zawartych w ustawie, a w szczególności z tych przepisów, które nakładają określone obowiązki na przedsiębiorstwo. Podobnie ocenia on obowiązek określenia w regulaminie szczegółowych warunków i trybu zawierania umów, a także sposobów rozliczeń na podstawie cen i stawek opłat ustalonych w taryfach. (tak: J. Rotko (w:) P. Bojarski, W. Radecki, J. Rotko, *Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Komentarz*, Warszawa 2011, art. 19). Oznacza to, iż niewskazanie w regulaminie zagadnień uregulowanych już w przepisach prawa nie powinno być traktowane jako przesłanka nieważności uchwały.

Ponadto, zgodnie z poglądami wyrażonymi m.in. w publikacji: B. Rakoczy, „*Wpływ aktów prawa miejscowego na wolność działalności gospodarczej na przykładzie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie*”, ST 2016, nr 12, s. 72-81, odnosząc się do art. 19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w., autor wskazuje:

„Analiza tego przepisu prowadzi do wniosku, że w przypadku przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego ograniczenia wolności działalności gospodarczej wynikające z regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków są daleko idące. Każdy element tego regulaminu tę wolność w większym lub mniejszym stopniu ogranicza. W przypadku minimalnego poziomu usług norma regulaminu, pomimo obowiązywania w tym zakresie norm aktów prawnych wyższej rangi, w tym niekiedy rozporządzeń wykonawczych, rada gminy może wprowadzić standardy, których jedynym źródłem jest ów regulamin. Bez wątpienia ten wymóg regulaminu ma charakter protekcyjny w stosunku do odbiorcy usług, któremu prawodawca lokalny gwarantuje, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne będzie świadczyło usługi na co najmniej określonym poziomie. Tego typu regulacja jest jednak w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków zbędna, gdyż minimalny poziom usług i tak regulują inne przepisy powszechnie obowiązujące, a co najistotniejsze – jest to materia, którą powinna regulować umowa.”

Zgodnie zaś z art. 6 ust. 1 i 3 pkt 1 u.z.z.w., dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zawartej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Umowa ta zawiera w szczególności postanowienia dotyczące ilości i jakości świadczonych usług wodociągowych lub kanalizacyjnych oraz warunków ich świadczenia. Oznacza to, iż kwestia ilości świadczonych usług wodociągowych i kanalizacyjnych regulowana jest dodatkowo w umowach jednostkowych z odbiorcami usług. Ustawodawca precyzyjnie wskazał więc, iż kwestia ilości świadczonych usług wodociągowych lub kanalizacyjnych należy do regulacji umownej.

Następnie, zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 8 u.z.z.w., regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków. Brzmienie art. 19 ust. 5 u.z.z.w. wskazuje, że katalog praw i obowiązków przedsiębiorstwa, który ma zostać określony w regulaminie, to katalog otwarty. Zawarte w tym przepisie pkt 1–9 wyznaczają minimalny, obligatoryjny zakres regulaminu. Nie ma więc przeszkód, aby uregulować standardy obsługi odbiorców usług w taki sposób, aby konieczne było co najmniej wyodrębnienie stanowiska pracy do spraw obsługi klienta. Przedsiębiorca nie ma jednak obowiązku zatrudnienia pracownika wyłącznie na stanowisku ds. obsługi klienta. Spełnienie obowiązku wynikającego z Regulaminu może również nastąpić poprzez wskazanie określonego pracownikowi bądź pracownikom zadań ds. obsługi klienta jako jeden z obowiązków służbowych.

Warto również podkreślić, iż do przedmiotowego regulaminu organ nadzoru nie zgłosił żadnych zastrzeżeń. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559) uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Wobec powyższego niniejsze pismo jest uzasadnione, a więc wnoszę jak na wstępie.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Bardzie

Barbara Strzelec

UZASADNIENIE

W dniu 12 sierpnia 2022 r. Prokurator Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śląskich, wniósł za pośrednictwem Rady Miejskiej w Bardzie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 26 czerwca 2019 r. NR IX/45/19 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odbioru ścieków obowiązującego na terenie Gminy Bardo. Zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2022.329 t.j.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Miejska w Bardzie) przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę. W świetle powyższego zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Bardzie

Barbara Strzelec