

**UCHWAŁA NR XLV/321/2023
RADY MIEJSKIEJ W BARDZIE**

z dnia 2 marca 2023 r.

w sprawie uznania skargi za niezasadną

Na podstawie art. 18. ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku art. 229 pkt. 3 kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) oraz § 9 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), Rada Miejska w Bardzie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 9 grudnia 2022 r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Bardo w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, wniesioną do Rady Miejskiej w Bardzie.

§ 2. O sposobie załatwienia skargi zawiadomi się wnoszącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Bardzie

Barbara Strzelec

UZASADNIENIE

W dniu 9 grudnia 2022 roku do Rady Miejskiej w Bardzie wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Bardo w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a – 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 16 lutego 2023 roku Komisja po zapoznaniu się z treścią skargi oraz wyjaśnieniami złożonymi przez pracowników urzędu a następnie odnosząc się do punktów wymienionych w przedmiotowej skardze stwierdziła co następuje:

zgodnie z art. 9 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej, Gmina Bardo udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. „umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Należy tutaj stwierdzić, iż realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: „W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM służy do pobierania predefiniowanych zestawów lub elementów zestawów danych co potwierdzają m.in. informacje zawarte na stronie internetowej Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania. Przedmiotowa usługa udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML (zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych) oraz podpisanego podpisem elektronicznym (co wynika bezpośrednio z § 3 ust 3 oraz § 6 ust 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Oznacza to, iż zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii za pośrednictwem wtyczki APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Aby zbiór mógł przejść proces podpisania przez kierownika jednostki musi zatem dojść do użycia standardu ATOM. Należy podkreślić, iż usługa WFS może udostępniać obiekty bezpośrednio z baz danych, natomiast nie przeniesie

informacji o podpisie. Podpis dotyczy się zatem do całego zbioru obowiązujących planów miejscowych jak również studium kierunków i uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego. Reasumując zatem gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania jak również zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją jak również zbiór danych jest podpisany przez kierownika jednostki. Priorytetem jest zatem zachowanie warunków brzegowych dla zbioru APP (zgodny ze specyfikacją i podpisany), a następnie realizacja usługi pobierania dla tego zbioru. Dlatego stwierdzenie przez skarżącą, że przedmiotowa usługa (ATOM) nie spełnia wymagań określonych w przepisach prawa jest nieprawdziwa i nieuprawniona. Z analizy wynika jednak, iż odnosi się ona owszem do realizacji usługi pobierania WFS, jednak ww. konsekwentnie pomija najważniejszy zapis, tj. § 3 ust 3 i § 6 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 roku w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Należy podkreślić, iż wytyczne Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services definiują w sposób oczywisty występowanie równolegle dwóch standardów usług pobierania, które mogą być używane w zależności od właściwości udostępnianych zbiorów. Skarżąca w swojej skardze celowo pomija wymagania wynikające bezpośrednio z § 3 i § 6 ww. rozporządzenia dochodząc tym samym do mylnych wniosków, iż usługa WFS może być w tym przypadku stosowana. Organ niezależnie od usługi ATOM serwującej kompletne dane może udostępniać równolegle usługę WFS, skierowaną do profesjonalistów chcących wykorzystać przedmiotowe dane o planach, natomiast ze względów technicznych nie może ona czynić zadość nałożonym na gminę Bardo obowiązkom poprawnego udostępniania kompletnego, podpisanego zbioru APP. Dlatego gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej, a wręcz przeciwnie, ww. zbiory danych oraz usługi udostępnia publicznie i bez żadnych ograniczeń. Nie wymagają one zatem jakichkolwiek interakcji klienta z urzędem. Wszelkie informacje o adresach usług znajdują się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i są zawarte również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej, co zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, co wskazuje, iż skarga Skarżącej jest bezzasadna.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.).

Stosownie do art. 239 § 1 ww. ustawy Rada Miejska w Bardzie informuje, że: w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uchwałę wraz z uzasadnieniem należy przesłać składającej skargę.

Burmistrz Miasta i Gminy Bardo

Krzysztof Żegański