

**UCHWAŁA NR XLVI/332/2023
RADY MIEJSKIEJ W BARDZIE**

z dnia 13 kwietnia 2023 r.

w sprawie w sprawie udzielenia odpowiedzi na wniesioną przez Wojewodę Dolnośląskiego skargę na uchwałę nr XLI/299/2022 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Opolnica - etap I

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 259), Rada Miejska w Bardzie uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr XLI/299/2022 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Opolnica - etap I (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z 2023 r., poz. 1205) wraz z odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo.

§ 3. Burmistrz Miasta i Gminy Bardo w wykonaniu niniejszej uchwały jest upoważniony do sporządzenia odpowiedzi na skargę i przekazania jej wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu a także do ustanowienia pełnomocnika procesowego, do reprezentowania Rady Miejskiej w Bardzie przed właściwym Sądem Administracyjnym.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Bardzie

Barbara Strzelec

Załącznik do uchwały Nr XLVI/332/2023

Rady Miejskiej w Bardzie

z dnia 13 kwietnia 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu

ul. Świętego Mikołaja 78-79

50-126 Wrocław

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski

Pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław

Organ: Rada Miejska w Bardzie

ul. Rynek 2, 57-256 Bardo

NIP Gminy Bardo: 887-16-35-237

reprezentowana przez:

Burmistrza Miasta i Gminy Bardo

Bardo, dnia.....2023 r.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

w przedmiocie uznania za zasadną skargę wniesioną przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę nr XLI/299/2022 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Opolnica - etap I

Działając w imieniu Organu, w odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10.03.2023 r., doręczoną Organowi w dniu 15.03.2023 r., niniejszym na podstawie art. 54 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 259) – *dalej jako „p.p.s.a.”* przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i wnoszę o:

I. uznania skargi za zasadną;

II. zasądzenie kosztów postępowania od organu na rzecz skarżącego.

Uzasadnienie

W dniu 15.03.2023 r. do Organu wpłynęła skarga Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr XLI/299/2022 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Opolnica - etap I (Dz. Urz. Woj. 2023.1205) – *zwana dalej „uchwałą”*.

Organ uznaje w całości za zasadne zarzuty wniesione przez Wojewodę Dolnośląskiego. Z otrzymanej skargi wniesionej na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz 50 § 2, art. 54 § 1, art. 119 pkt 2 i art. 200 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) przez Wojewodę Dolnośląskiego pismem z dnia 10 marca 2023 roku kierowanym do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, wniósł on o stwierdzenie nieważności w całości uchwały Nr XLI/299/2022 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 8 grudnia 2022 roku w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Opolnica – etap I, zwanej dalej „uchwałą” zarzucając Radzie Miejskiej w Bardzie podjęcie uchwały:

- z istotnym naruszeniem art. 17 pkt 6 lit. b tiret dziesiąte w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) i w związku z art. 166 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. 2022 r. poz. 2625; zwaną dalej: „pr.w.”), polegającym na istotnym naruszeniu trybu sporządzania planu miejscowego poprzez brak uzgodnienia projektu planu z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie;

- z istotnym naruszeniem art. 20 ust. 1 w związku z art. 17 pkt 14 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, polegającym na istotnym naruszeniu trybu sporządzania planu miejscowego poprzez nierozpatrzenie przez Radę Miejską w Bardzie złożonych do projektu planu uwag, które nie zostały uwzględnione przez Burmistrza.

Wojewoda Dolnośląski zarzucił Radzie Miejskiej w Bardzie podjęcie § 7 ust. 1 pkt 3 uchwały z istotnym naruszeniem art. 20 ust. 1 w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587; zwanego dalej „rozporządzeniem”), polegającym na wprowadzeniu w tekście uchwały postanowień niezgodnych z załącznikiem graficznym do uchwały.

Odnosząc się do ww. skargi należy przychylić się w całości do wszystkich przedstawionych powyżej zarzutów. Przeprowadzona ocena zgodności z prawem niniejszej uchwały, tj. pod kątem art. 28 ust. 1 upzp, stwierdza, że Rada Miejska w Bardzie, uchwalając przedmiotowy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, faktycznie naruszyła w sposób istotny zarówno tryb, jak i zasady sporządzania planu. Przedmiotowy plan miejscowy, w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, wymagał uzgodnienia z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Z przedmiotowych materiałów jednoznacznie wynikało, iż znajdują się postanowienia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z dnia 16 czerwca 2014 roku (ZP/U/7121/790/14), z dnia 1 października 2014 roku (ZP/U/7121/1263/14), z dnia 16 grudnia 2014 roku (ZP/U/71/1604/1263/14) o odmowie uzgodnienia projektu planu oraz decyzja z dnia 31 grudnia 2021 roku (611/RPP/M-1938/2021) Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu odmawiająca uzgodnienia projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Jak wynika jednak z materiałów skargi w dniu 8 grudnia 2022 roku Rada Miejska w Bardzie pomimo braku uzgodnienia projektu planu z Dyrektorem Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalny zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu podjęła ww. uchwałę, która z uwagi na naruszenie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisów ustawy Prawo wodne, poprzez brak uzyskania uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Opolnica – etap I w zakresie zabudowy i zagospodarowania terenu położonego w obszarach szczególnego zagrożenia powodzią Wojewoda Dolnośląski wniósł o stwierdzenie nieważności ww. uchwały w całości. Należy podkreślić, iż w toku analizy trybu uchwalania uchwały stwierdzono również, że Rada Miejska w Bardzie nie rozstrzygnęła nieuwzględnionych przez Burmistrza uwag złożonych w dniach 27 września 2022 r. oraz 7 października 2022 r. Pismem z dnia 23 lutego 2023 r. (RI.6721.0001.2013) poinformowałem Wojewodę, iż brakujące dwie uwagi, które nie zostały uwzględnione w załączniku nr 2 do uchwały nie zostały przedłożone do rozpatrzenia Radzie Miejskiej na skutek błędu w przygotowywaniu materiałów na sesję. Naruszenie to ma charakter istotny z tego powodu, iż jak wynika z treści załącznika nr 2 do przedmiotowej uchwały, przedmiotem uwag były tak istotne kwestie dla zasad i sposobu zagospodarowania objętych planem terenów jak: zasady kształtowania zabudowy, wskaźniki zagospodarowania terenów MN1 – MN18, przeznaczenie terenu. Mając na uwadze treść przedstawionych uwag i ich ewentualny wpływ na rozwiązania przyjęte w planie, należy stwierdzić, że wadliwość polegająca na braku rozstrzygnięcia tych uwag przez radę ma charakter istotny, ponieważ prowadzi do sytuacji, w której nie można wykluczyć, że przyjęte ustalenia planistyczne są odmienne od tych, które zostałyby podjęte, gdyby nie naruszono trybu sporządzania planu. Należy podkreślić, iż uwagi, które nie zostały rozstrzygnięte przez Radę Miejską dotyczą ustaleń dla działek położonych na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem MN, co przemawia za stwierdzeniem nieważności całości ww. planu. Wojewoda Dolnośląski wskazał na istotne naruszenie prawa w § 7 ust. 1 pkt 3 ww. uchwały, w ustaleniach dotyczących zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, oraz dóbr kultury współczesnej poprzez prowadzenie przez Radę Miejską zapisu o strefie „W” ścisłej ochrony zabytków archeologicznych, dla której nie określono zasięgu ani w tekście ani na rysunku, co pozwoliło stwierdzić że Rada uchwalając przedmiotowy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, naruszyła w sposób istotny zasady sporządzania planu. Należy podkreślić, iż wprowadzenie ww. uregulowań w tekście uchwały odnoszących się do strefy „W” ścisłej ochrony zabytków archeologicznych dokonane zostało pod wpływem błędu projektanta. Ich brak na załączniku graficznym, był właściwym ustaleniem gdyż takie strefy w ogóle nie występują w granicach obszaru przyjętego ww. uchwałą. Rozbieżność zapisów treści uchwały i rysunku miejscowego planu zagospodarowania powoduje, że uchwała narusza zasady sporządzania projektu planu oraz powoduje, że jest nieczytelna.

Reasumując powyższą skargę należy przychylić się do ww. zarzutów i stwierdzić, iż wniosek o stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest zasadny.

Wobec powyższego niniejsze pismo jest uzasadnione, a więc wnoszę jak na wstępie.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Bardzie

Barbara Strzelec

UZASADNIENIE

W dniu 15 marca 2023 r. Wojewoda Dolnośląski, wniósł za pośrednictwem Rady Miejskiej w Bardzie, skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr XLI/299/2022 Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Opolnica - etap I. Zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 259) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Miejska w Bardzie) przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę. W świetle powyższego zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Bardzie

Barbara Strzelec