

UCHWAŁA NR L/362/2023
RADY MIEJSKIEJ W BARDZIE

z dnia 28 września 2023 r.

w sprawie: uznania skargi na działania Burmistrza Miasta i Gminy Bardo za bezzasadną

Na podstawie art. 18b ust 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 poz.40 ze zm.) Rada Miejska w Bardzie uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną w dniu 31 lipca 2023 r. na działania Burmistrza Miasta i Gminy Bardo w związku z brakiem rozstrzygnięcia sprawy dotyczącej usunięcia nielegalnie wysypanego gruzu budowlanego i udrożnienia rowu melioracyjnego w obrębie nieruchomości gruntowej graniczącej z nieruchomością skarżącego, położoną w miejscowości Przyłęk gmina Bardo.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodnicząca Rady zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Bardzie


Barbara Strzelec

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie: uznania skargi na działania Burmistrza Miasta i Gminy Bardo za bezzasadną

Zgodnie z interpretacją organu nadzorczego – Wojewody Dolnośląskiego (pismo nr NK-N.4131.1.4.2023.MF z dnia 26 października 2023r.) treść przyjmowanej uchwały musi odzwierciedlać intencję radnych oraz wyniki głosowania w przedmiocie podejmowanych uchwał. Rada Miejska w Bardzie w trakcie L sesji podjęła uchwałę nr L/362/2023, która, zgodnie z wynikami głosowania uznaje skargę na działania Burmistrza Miasta i Gminy Bardo w związku z brakiem rozstrzygnięcia sprawy dotyczącej usunięcia nielegalnie wysypanego gruzu budowlanego i udrożnieniu rowu melioracyjnego w obrębie nieruchomości gruntowej graniczącej z nieruchomością skarżącego, położoną w miejscowości Przyłęk gmina Bardo, **za bezzasadną**. W myśl przytoczonej interpretacji uchwała rady gminy w sprawie rozpatrzenia skargi na organ wykonawczy jest aktem wyrażającym stanowisko danego organu. Rada gminy na sesji w wyniku analizy skargi może podzielić lub nie podzielić stanowisko komisji, co następuje w wyniku głosowania. O ile przygotowany przez komisję projekt uchwały nie uzyskał poparcia radnych, to oznacza, że organ podjął przeciwstawne stanowisko. Następstwem takiego wyniku głosowania jest sporządzenie uchwały o treści podjętej przez radę gminy. Skoro Rada Miejska w Bardzie, mocą głosowania była przeciwna uznaniu skargi na Burmistrza za zasadną, to uznanie skargi za bezzasadną powinno znaleźć swój wyraz w treści uchwały.

W pierwotnej wersji treść uchwały brzmiała: "w sprawie uznania skargi za zasadną" i w tej wersji nie została przyjęta przez radnych Rady Miejskiej w Bardzie.

Uzasadnienie do pierwotnej wersji uchwały brzmiało:

Zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Organem, który rozpatruje skargi, wnioski i petycje jest rada gminy. Komisja pełni tylko funkcje pomocniczą i przedkłada radzie propozycje rozstrzygnięć. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 29.04.2020 r., I OSK 2909/19 179 : „Komisja skarg, wniosków i petycji nie może narzucić radzie gminy treści uchwały, jaką ta ma podjąć. Nie jest również uprawniona do samodzielnego udzielania odpowiedzi na składane do rady skargi. Komisja ta natomiast może w tym zakresie przygotować stosowną opinię”. Zatem załatwienie każdej petycji wymaga podjęcia uchwały przez radę gminy.

Ponieważ Komisja Skarg Wniosków i Petycji przyjęła opinię, że skargę uznaje za zasadną, stąd przedstawiony projekt uchwały sugeruje głosowanie: w sprawie uznanie skargi za zasadną”, niemniej, ponieważ jest to projekt, to Rada ma możliwość wniesienia zmiany do projektu i przeprowadzenia procedury głosowania nad zmienionym projektem w brzmieniu: „Uchwała w sprawie uznania na działania Burmistrza Miasta i Gminy Bardo za niezasadną”.

Skargę na bezczynność można wniesić, gdy organ gminy nie wykonuje czynności nakazanych przez prawo. Wnoszący skargę musi wykazać związek przyczynowy między tą bezczynnością a naruszeniem jego interesu prawnego lub uprawnienia.

Dla uznania beczynności organu gminy konieczne jest ustalenie, że ten organ był zobowiązany, na podstawie przepisów prawa, do podjęcia określonych czynności. Dla zasadności skargi na beczynność nie mają natomiast znaczenia powody, z jakich działanie nie zostało podjęte (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 31 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1690/15, LEX nr 2429603). Uwzględnienie skargi na beczynność wymaga ujawnienia unormowania, z którego wynika obowiązek organu gminy. Skarga będzie niedopuszczalna, jeżeli organ gminy ma tylko możliwość, a nie obowiązek podjęcia określonych czynności (por. np. postanowienie NSA z 29 stycznia 2013 r., sygn. II OSK 59/13, LEX nr 1274433).

W sytuacji, gdy przepisy prawa nakazują organowi gminy wykonanie określonych czynności, to – aby można było wnieść skargę na beczynność – muszą określać także termin wykonania tych czynności albo okoliczność (przesłankę), z którą wiąże się wymóg ich wykonania. Jeżeli termin bądź przesłanka wykonania danych czynności nie są określone, trudno przyjąć, że istnieje stan beczynności.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 13 lipca 2023 r. na działania Burmistrza Miasta i Gminy Bardo w związku z brakiem rozstrzygnięcia sprawy dotyczącej usunięcia nielegalnie wysypanego gruzu budowlanego i udrożnienia rowu melioracyjnego w obrębie nieruchomości gruntowej graniczącej z nieruchomością skarżącego, położoną w miejscowości Przyłęk gmina Bardo obradowała w dniu 7 września 2023 r.

Członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z korespondencją w przedmiotowej sprawie, z uwagi na brak możliwości uzyskania dodatkowych wyjaśnień od przedstawicieli Burmistrza, ze względu na ich nieobecność w trakcie posiedzenia Komisji, postanowili uznać skargę za zasadną.

Komisja nie przedstawiła projektu uzasadnienia do wyników głosowania ani nie przygotowała stosownej opinii w tym zakresie.

Mając na względzie przytoczoną wcześniej argumentację, przyjęcie uchwały w obecnym kształcie wyraża stanowisko Rady Miejskiej w Bardzie uzyskane w drodze głosowania.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Bardzie

Barbara Strzelec

