

**Uchwała Nr IV/237/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 7 grudnia 2010 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bardo projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

*Na podstawie art. 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bardo projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz) gminy przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena tego projektu jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Bardo na rok 2011 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w uchwale proceduralnej.

2. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie, w którym omówiono podstawy przyjętych wielkości budżetowych oraz przedstawiono planowane dochody i wydatki budżetu gminy, z uwzględnieniem ich podziału na bieżące i majątkowe, oraz zaprezentowano główne źródła dochodów i wydatki w ramach poszczególnych działów. Należy zauważyć, że w świetle regulacji art. 238 ust. 2 ufp wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej nie tylko uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, ale również inne materiały informacyjne określone przez organ stanowiący w uchwale proceduralnej. Do przedłożonego projektu nie dołączono żadnych materiałów informacyjnych, a zatem nie wypełniono dyspozycji wskazanego przepisu, choć jednocześnie trzeba podkreślić, że uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej pokazuje w sposób pogłębiony uwarunkowania prowadzenia gospodarki finansowej przez Gminę Bardo w przyszłym roku budżetowym i dostarcza odpowiednich informacji dla radnych decydujących o ostatecznym kształcie budżetu. Materiały informacyjne towarzyszące projektowi uchwały budżetowej powinny dotyczyć szczegółowych kwestii istotnych dla gospodarki finansowej gminy w roku przyszłym, poszerzając tym samym wiedzę radnych w tym względzie przed podjęciem uchwały budżetowej.

3. Planowany wynik budżetu jest dodatni i stanowi kwotę 1.758.410,00 zł. W roku 2011 planuje się przychody z kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2.097.103,00 zł oraz rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych

zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3.863.592,00 zł.

4. W załącznikach do projektu uchwały budżetowej stwierdza się następujące uchybienia:

- zał. nr 3 „Przychody i rozchody budżetu w 2011 r.” wykazano błędną kwotę rozchodów w pkt. 2, zamiast kwoty 3.863.592,00 zł powinno być 2.047.138,00 zł;
- zał. nr 5 „Dotacje z budżetu Gminy Bardo w 2011 r.” w części dotyczącej dotacji dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych w grupie dotacji celowych wydatki w pkt. 1 i 2 zaklasyfikowano w rozdz. 60016, a w zał. nr 2 w rozdz. 60014;
- zał. nr 8 „Wydatki w ramach funduszu sołeckiego na 2011 r.” w planie wydatków w układzie działów i rozdziałów w pkt. 3 w rozdz. 92601 wykazano wydatki w kwocie 14.657,00 zł, a w zał. nr 2 wydatki ogółem w tym rozdz. wynoszą 14.600,00 zł;
- w rozdz. 90019 po stronie wydatków wykazano zadania, w tym także inwestycyjne, podczas gdy wydatki te należy klasyfikować w rozdziałach klasyfikacji budżetowej zgodnie z realizowanym zadaniem. Na przykład zaplanowane w tym rozdziale wydatki według uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 32) przeznaczone na zadania nr 2,3 i 4 powinny być ujęte w rozdz. 90002.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz Miasta i Gminy Bardo jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
2 up. *Jana Pawła*  
Henryk Kamieniecki